



Vers une nouvelle stratégie nationale de relance portuaire

Exposé de la problématique

D'un prétendu point de passage, on peut détourner le port pour en faire des infrastructures, utilisées ou non par un pays très tourné vers la terre et qui continue à alimenter la question maritime par des orientations ponctuelles, en rapport avec son époque, plus qu'avec la puissance atemporelle et la conviction que devraient imposer le portuaire. On développe des stratégies qui ne sont autres que des moments politiques alors que la constance constitue le socle de la réussite portuaire et de la réussite maritime. Il y aurait donc fort à parier que la notion même de stratégie nationale de relance portuaire incarne un modèle dépassé, un moment de plus dans un océan de réformes, où le port tente de préserver son étymologie originelle de havre, de calme et de paix. Les réformes successives illustrent la nécessité d'un nouvel ordre portuaire plus que d'une nouvelle réforme, une ambition nationale appuyée sur une accroche territoriale forte des sous-ensembles cohérents : axe Nord, axe Seine, axe Rhône, axe Atlantique, Axe Rhénan, Caraïbes, et logiques îliennes. Le précédent gouvernement est allé dans ce sens mais c'est dans cette dimension territoriale inédite qui suit, depuis la mer, l'axe de transport, que les ports de France pourront trouver leur place dans le monde.

Résumé

La perspective de la relance portuaire est apparue depuis 2013 dans le cadre d'un document programmatique proposé par le Ministre délégué chargé des transports de la mer et de la pêche, Frédéric Cuvillier, après une longue série de réformes que la mémoire portuaire sait retenir et à laquelle elle s'accroche. Pourtant, ces réformes ont toujours eu la particularité de se concentrer sur un angle d'attaque particulier, le social, l'infrastructure, la gouvernance, et en cela notamment la décentralisation, le foncier, la sûreté, sans jamais qu'émerge l'ambition globale de complémentarité des ports de France. Cette vision laisse envisager qu'une panne existe donc dans l'ambition portuaire nationale, aussi un retour dans une longue introduction sur les multiples vents de réforme semblait nécessaire, avant d'affirmer l'indispensable préservation du modèle portuaire français et de sa promotion, par la défense de tous les intérêts portuaires par la puissance publique. Ce modèle peut être relancé en l'état, mais il suppose une constance dans le suivi qu'en font les gouvernements successifs, faisant que l'enjeu portuaire dépasse l'enjeu politique à proprement parler, ceci permettant de préparer le port de demain en s'inspirant des défis d'aujourd'hui.

Une ambition commune et une plus grande maturité dans la fédération des enjeux de tous les ports est à construire résolument pour aller vers une nouvelle stratégie de relance portuaire, sans s'appesantir sur la voie de la réforme qui fait oublier cet enjeu originel d'une indispensable

Mots clefs : Établissement public - réforme portuaire - intermodalité - stratégie nationale complémentarité



cohésion. La nouvelle stratégie de relance portuaire, recouvre en définitive l'action commune d'un seul et unique port de France capable de s'assumer, dans une perspective de partage des trafics, des coûts, dans une perspective de complémentarité qui favorise la préservation du modèle portuaire national. La différence de statuts des ports ne semble alors qu'un prétexte. Ils peuvent et doivent mieux travailler ensemble pour favoriser la cohésion nationale.

Abstract

Towards a new national strategy for port recovery

Even if French ports history is built on the conviction that the status of ports has to deal with competitiveness, this report is made to explain that without a national perspective, all reforms are pointless. All social, infrastructure, land tax, decentralization, safety, everything could be imagined but the only necessity for french ports is to begin to work together. The responsibility of this ambition belongs to the state wich should conciliate the wishes of autonomy and the need of both public and private actors to develop our ports. According to this goal, French ports will become able to struggle with taxes obligations, to finance its growth, to appeal for law simplification and to compare at a national scale port charges and land occupation. The development of French port shall be built on economic and social dialogue and dredging as well as port culture, to prepare for coming issues with new type of infrastructures and new traffics.

Mots clefs : Établissement public – réforme portuaire – intermodalité – stratégie nationale complémentarité